

Врезубова Т.А.

Государственное регулирование страховой деятельности в Республике Беларусь

Государственное регулирование страховой деятельности в Республике Беларусь осуществляется Президентом, Национальным собранием, Правительством, Министерством финансов и иными государственными органами в пределах их компетенции.

Государственное регулирование страховой деятельности производится путем определения:

- основных направлений государственной политики в области страховой деятельности;
- порядка страховой деятельности в Республике Беларусь;
- процедур регистрации, реорганизации и ликвидации страховых организаций;
- порядка лицензирования страховой деятельности;
- правил и принципов страхования, перестрахования, тарифной политики;
- требований к формированию, размещению, использованию страховых резервов и других фондов, обеспечивающих финансовую устойчивость страховых организаций.

Президент Республики Беларусь определяет основные направления государственной политики в области страховой деятельности, вводит новые виды обязательного страхования, осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. Правительство разрабатывает основные направления государственной политики в области страховой деятельности и обеспечивает их реализацию. Оно утверждает республиканские программы развития страховой деятельности, а также меры ее государственной поддержки, обеспечивает их выполнение и осуществляет иные полномочия в области страховой деятельности.

Министерство финансов является республиканским органом государственного управления и органом надзора за страховой деятельностью. В пределах своей компетенции оно осуществляет следующие функции:

- проводит государственную политику в области страховой деятельности;
- осуществляет государственную регистрацию страховых организаций, обществ взаимного страхования, включая организации с участием иностранных инвесторов в Республике Беларусь, страховых брокеров;
- выдает страховым организациям, обществам взаимного страхования и страховым брокерам специальные разрешения (лицензии) на осуществление страховой деятельности;
- обеспечивает единообразное ведение страховщиками учета и отчетности, формирование страховых резервов;
- принимает нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере страхования, регламентирующие деятельность страховых организаций, страховых брокеров и объединений страховщиков и т.д.

Одним из важнейших документов, разработанных Министерством финансов в области страхования, стала Государственная программа развития страхового дела в Республике Беларусь на 2001–2005 гг. Реализация ее позволила достичь определенного уровня развития страховой отрасли экономики и создала предпосылки для дальнейших преобразований в этой области.

В частности, страховое законодательство построено в целом с учетом международных стандартов регулирования и надзора, совершенствования и развития

правовой базы, регулирующей отношения в области страхования в части гармонизации национального страхового законодательства с законодательством Российской Федерации и с принципами построения страхового законодательства стран Европейского союза, приняты меры по оптимизации перечня видов обязательного страхования, на качественно новый уровень подняты требования к деятельности страховых организаций, в том числе к их прозрачности и финансовой стабильности, осуществлены первоначальные мероприятия по созданию системы защиты законных интересов потребителей страховых услуг, установлению и развитию инфраструктуры страхового рынка.

В настоящее время на страховом рынке Беларуси зарегистрировано 34 страховые организации, из них 3 государственные и 4 с долей государства в уставных фондах более 50 %. В целях осуществления посреднической деятельности в страховании зарегистрировано 10 страховых брокеров. Страхование жизни и дополнительной пенсии осуществляют 6 страховых организаций. С участием иностранного капитала создано 11 страховщиков. Из указанных 34 страховых организаций 5 находятся в стадии ликвидации. Страховые организации Беларуси пока не отличаются финансовой мощностью, сбор страховых премий всеми страховщиками в год едва достигает 200 млн.долл. Однако следует отметить, что в последние годы данный показатель увеличивается высокими темпами (за последние 4 года в среднем на 48 % в год) и имеет тенденцию к ускорению. Это свидетельствует о стабильном развитии страхового рынка в республике, увеличении его емкости. При этом основной прирост объема страховых взносов обусловлен увеличением поступлений по обязательному страхованию. Добровольные виды страхования пока не получили устойчивого развития и составляют чуть больше 30 % в страховом портфеле страховщиков Беларуси. И на расширение этого сегмента страхового рынка должно быть направлено государственное регулирование страховой деятельности.

Анализ основных показателей развития страхового рынка республики свидетельствует о том, что в Беларуси заложены основы национального страхования. Тем не менее, оно еще не заняло надлежащего положения в системе в системе имущественных интересов населения, хозяйствующих субъектов и государства. В Республике Беларусь страхуется менее 10 % потенциальных рисков (против 90-95 % в большинстве развитых стран), большая часть собственности коммерческих и некоммерческих организаций не обеспечена страховой защитой. Финансовые возможности белорусских страховых организаций по покрытию крупных убытков остаются низкими. Разнообразие страховых продуктов на белорусском рынке значительно меньше, чем за рубежом.

Отрицательно сказывается на развитии страхового рынка отсутствие мер стимулирования населения и организаций к более широкому использованию возможностей страхования для защиты своих имущественных интересов. Не создан надежный механизм государственного регулирования деятельности страховых организаций, выполнения принятых ими обязательств, адекватной оценки их надежности и финансовой устойчивости. В результате по-прежнему основное бремя расходов по ликвидации последствий техногенных аварий и негативных природных явлений ложится на бюджет республики.

В целях дальнейшего реформирования национальной страховой отрасли в Республике Беларусь, решения имеющихся проблем целесообразно определить новые цели и задачи развития страхового рынка на краткосрочную перспективу и пути их реализации. Развитие страхового сектора, как одного из эффективных рыночных механизмов управления рисками, будет способствовать стабильному развитию и других отраслей экономики. В связи с этим в настоящее время разработана

Республиканская программа развития страхового дела в Республике Беларусь на 2006–2010 гг., основными задачами которой являются:

- повышение уровня социальной защищенности граждан путем стимулирования развития видов долгосрочного и накопительного личного страхования;
- совершенствование государственной политики в области обязательного страхования и повышение эффективности его функционирования;
- дальнейшее повышение эффективности системы надзора и регулирования страховой деятельности в республике;
- развитие рынков страхования и перестрахования;
- повышение роли государственных страховых организаций в реализации государственной политики в области страхования.

Реализация данных задач позволит достичь нового уровня развития страхования, укрепить стабильность и надежность национальной страховой индустрии, углубить процессы интеграции национального страхового рынка в международные рынки страхования и перестрахования.